

UCHWAŁA NR XIII//2025
RADY GMINY Jastków

z dnia 25 kwietnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności
sędziów polskich**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 870) - **Rada Gminy Jastków**, uchwala co następuje:

§ 1 Uznać petycję w sprawie obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności sędziów polskich , za bezzasadną.

§ 2 Sposób rozpatrzenia petycji zawarty jest w uzasadnieniu do uchwały.

§ 3 Zobowiązać Przewodniczącego Rady Gminy Jastków do udzielenia odpowiedzi wnoszącemu petycję i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4 Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Jastków.

§ 5 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2025 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Jastków wpłynęła petycja o podjęcie przez Radę Gminy Jastków uchwały wyrażającej protest wobec projektów ustaw zakładających usunięcie i zdegradowanie ustawą sędziów sądów powszechnych w Polsce, powołanych przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (data wpływu do Urzędu Gminy Jastków - 05 marca 2025r.).

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2025 r. dokonała oceny formalno - prawnej petycji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz rozpoznała petycję dotyczącą spełnienia żądania określonego powyżej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała petycję za nie zasługującą na uwzględnienie. Zdaniem Komisji przyjęcie uchwały wyrażającej protest co do projektu aktu normatywnego nie znajduje uzasadnienia. Komisja stoi na stanowisku, iż ocenianie przez organ stanowiący gminy projektów aktów normatywnych przygotowanych przez Ustawodawcę, nie mieści się w pojęciu wykonywania zadań własnych gminy.

Rozpoznając żądania zawarte w petycji organ stanowiący zobowiązany jest do działania na podstawie i w granicach prawa. Przyjęcie przez Radę Gminy Jastków uchwały o treści proponowanej przez wnoszącego petycję jest całkowicie bezzasadne. Żądania objęte petycją wykraczają poza zakres spraw określonych w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie ze stanowiskiem przedstawionym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25.04.2017 r. I OSK 117/17, zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 u.s.g. Zgodnie z art. 6 ust. 1 do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z kolei, zgodnie z art. 7 ust. 1 u.s.g., zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Przykładowe wyliczenie tych spraw zawarto w punktach 1 - 20 tego przepisu. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowią jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z 24 sierpnia 2016 r., III SA/Łd 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Analiza ustaw materialno - prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, że w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadnym jest uznanie, że Rada Gminy Jastków nie ma kompetencji do podejmowania uchwały zgodnie z żądaniem petycji, a co za tym idzie, petycję uznać należy za bezzasadną.